Пояснительная записка

к проекту решения

«О рассмотрении обращения депутата избирательного округа №11 Изотовой О.С. об установлении дополнительных мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, проживающим и работающим на территории сельской местности Суоярвского муниципального округа. »

 На имя председателя Совета Суоярвского муниципального округа Н.В. Васениной поступило обращение депутата избирательного округа №11 Изотовой О.С. по вопросу «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета».

С целью проработки поступившего обращения администрацией Суоярвского муниципального округа (далее – администрация) в соответствии с распоряжением №166 от 15.03.2023 г. была создана рабочая группа по установлению на территории Суоярвского муниципального округа дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета, а именно денежной компенсации расходов по оплате коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, работающих и проживающих в сельской местности (далее – меры поддержки). В состав рабочей группы вошли представители администрации, руководитель отделения по работе с гражданами ГКУ «Центр социальной работы РК», сотрудники МКУ «ЦБ», руководители подведомственных администрации учреждений культуры, депутаты Суоярвского муниципального округа. 24 марта 2023 года состоялось заседание рабочей группы, по результатам которого было решено:

- направить обращение в адрес Законодательного собрания Республики Карелия по вопросу расширения перечня категории граждан, имеющих право на социальную поддержку на основании Закона Республики Карелия от 17 декабря 2004 г. №827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия», путем включения в указный перечень работников муниципальных учреждений культуры;

- разработать проекты нормативно-правовых актов администрации по установлению дополнительных мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, проживающим и работающим на территории сельской местности Суоярвского муниципального округа (далее – нпа);

- направить разработанные проекты нпа в Министерство финансов Республики Карелия для согласования.

Администрацией был проработан вопрос об установлении меры поддержки. Было установлено, что ранее в соответствии с решением сессии Совета депутатов муниципального образования «Суоярвский район» от 27.05.2010 №71 подобная мера поддержки была установлена на территории Суоярвского района. Однако источником финансирования предоставления этой меры поддержки являлись средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Также ранее в соответствии с Законами Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия» межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия предоставлялись субсидии на социальную поддержку специалистов муниципальных учреждений, работающих и проживающих за пределами городов по оплате жилья и коммунальных услуг.

Администрацией были разработаны проекты постановлений «Об утверждении порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, проживающим и работающим на территории сельской местности Суоярвского муниципального округа» и «О внесении изменений в подпрограмму «Социальная поддержка» муниципальной программы «Осуществление полномочий местной администрацией». Источником финансирования расходов по предоставлению меры поддержки в соответствии с проектами нпа являлись средства бюджета Суоярвского муниципального округа. По предварительным расчетам на эти цели требуется порядка 300 тысяч рублей.

В связи с тем, что принятие решения об установлении этой меры поддержки влекло за собой увеличение расходов бюджета на основании подпункта «в» подраздела 2.1.3 раздела 2 Соглашения № 16-ДВ/23 от 19 января 2023 года «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Суоярвского муниципального округа в 2023 году», проекты нпа были направлены в Министерство финансов Республики Карелия.

Также было направлено обращение в адрес председателя Законодательного собрания Республики Карелия Э.В. Шандаловича со следующей мотивировкой:

В соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года №827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» специалистам государственных учреждений культуры Республики Карелия, работающим и проживающим за пределами городов, оказывается социальная поддержка в форме компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в пределах социальных норм площади жилья, устанавливаемых Правительством Республики Карелия, и нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Норма указанного закона распространяется только на работников государственных учреждений культуры, что ставит работников муниципальных учреждений культуры в неравное социально-экономическое положение с ними, порождает недовольство органами власти, может провоцировать отток специалистов из муниципальных учреждений культуры.

Учитывая, что большинство бюджетов муниципальных образований Республики Карелия являются дотационными, администрация просила поручить профильному комитету проработать вопрос оказания социальной поддержки в форме компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения специалистам муниципальных учреждений культуры Республики Карелия, работающим и проживающим за пределами городов, за счет бюджета Республики Карелия и внести соответствующие изменения в законодательные акты Республики Карелия.

На обращение администрации о согласовании проектов нпа был получен ответ из Министерства финансов Республики Карелия, что согласно прогнозу ожидаемого исполнения бюджета Суоярвского муниципального округа, представленного органом местного самоуправления по состоянию на 1 мая 2023 года, бюджет муниципального округа на текущий год не сбалансирован, расходы бюджета не обеспечены соответствующими доходными источниками с учетом источников финансирования дефицита бюджета. Учитывая наличие дополнительно заявляемой органом местного самоуправления потребности в софинансировании расходных обязательств по решению вопросов местного значения за счет средств бюджета Республики Карелия, а также наличие необеспеченных соответствующими источниками расходных обязательств в текущем году, решение в части дополнительных расходных обязательств необходимо принимать, исходя из возможностей бюджета муниципального образования.

Утверждение мер, приводящих к дополнительным расходным обязательствам, не включенным в кассовый план бюджета в пределах имеющихся источников, является нарушением принципа сбалансированности, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ответ на обращение из Законодательного собрания поступил ответ, что обращение администрации было рассмотрено. Расширение перечня категорий граждан, имеющих право на социальную поддержку в соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 г. №827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия», путем включения в указный перечень работников муниципальных учреждений культуры повлечет за собой дополнительные расходы за счет средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В настоящее время бюджет Республики Карелия характеризуется значительным размером государственного долга, дефицита бюджета и высоким уровнем финансовой помощи из федерального бюджета (почти 50 % от общей суммы доходов региона). Вместе с тем, бюджет сохраняет свою социальную направленность. Свыше 70% средств бюджета направляются на социально значимые расходы, включая оплату труда работников бюджетной сферы и предоставление мер социальной поддержки гражданам. Таким образом, изыскать источники финансового обеспечения новых расходных обязательств не представляется возможным.

Таким образом, проработав вопрос об установлении дополнительных мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, проживающим и работающим на территории сельской местности Суоярвского муниципального округа, можно говорить о следующем:

органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных и региональных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование данных полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и Республики Карелия.

Однако утверждение мер поддержки, приводящих к дополнительным расходным обязательствам, не включенным в кассовый план бюджета Суоярвского муниципального округа в пределах имеющихся источников, является нарушением принципа сбалансированности, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.